
**Elaborat o oblikovanju
cene zbiranja in odvoza
mešanih komunalnih
odpadkov ter zbiranja
in odvoza biološko
razgradljivih kuhinjskih
odpadkov in zelenega
vrtnega odpada
za leto 2025**

Direktor

Dr. Janez Žlak

November, 2024

KAZALO

1.	UVOD.....	3
	Obvezne lokalne javne službe	3
	Izbirne lokalne javne službe	3
2.	OBLIKOVANJE CEN storitev JAVNE SLUŽBE	4
3.	OPIS OPRAVLJANJA STORITVE GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE ZBIRANJA IN ODVOZA MEŠANIH KOMUNALNIH ODPADKOV V OBČINI TRBOVLJE	5
3.1	NAČIN ZBIRANJA ODPADKOV	5
	Vrste komunalnih odpadkov, ki jih podjetje zbira na terenu ali v zbirnem centru	5
	Storitve službe zbiranja in odvoza komunalnih odpadkov	6
3.2	ZBIRNI CENTER NEŽA	7
	Problematika oddaje mešane komunalne embalaže	8
4.	ELABORAT.....	9
4.1	PREDRAČUNSKA IN OBRAČUNSKA KOLIČINA OPRAVLJENIH STORITEV JAVNE SLUŽBE ZA PRETEKLO OBRAČUNSKO OBDOBJE (LETO 2023)	9
4.2	PREDRAČUNSKI IN OBRAČUNSKI STROŠKI IZVAJANJA STORITEV POSAMEZNE JAVNE SLUŽBE ZA PRETEKLO OBRAČUNSKO OBDOBJE (LETO 2023)	9
4.3	POJASNILA ODMIKOV OBRAČUNSKE CENE OD PREDRAČUNSKE IN POTRJEENE CENE STORITEV POSAMEZNE JAVNE SLUŽBE ZA PRETEKLO OBRAČUNSKO OBDOBJE (LETO 2023)	12
4.4	PRIMERJAVA STROŠKOV IN CEN POSAMEZNE JAVNE SLUŽBE, ZA KATERO SE OBLIKUJE CENA, S STROŠKI IN CENAMI STORITEV JAVNE SLUŽBE NA PRIMERLJIVIH OBMOČJIH.....	12
4.5	PRIMERJAVA IZVAJALCA JAVNE SLUŽBE S POVPREČJEM PANOGE TISTE JAVNE SLUŽBE, ZA KATERO SE OBLIKUJE CENA, S POMOČJO KAZALNIKOV	13
4.6	PREDRAČUNSKA KOLIČINA OPRAVLJENIH STORITEV JAVNE SLUŽBE ZA PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE (LETO 2025)	14
4.7	OBSEG POSLOVNO POTREBNIH OSNOVNIH SREDSTEV ZA IZVAJANJE STORITEV POSAMEZNE JAVNE SLUŽBE ZA PRETEKLO (LETO 2023) IN PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE (2025)	14
4.8	PRIKAZ RAZDELITVE SPLOŠNIH STROŠKOV V SKLADU Z 10. ČLENOM UREDBE ZA PRETEKLO IN PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE	14
4.9	PRIHODKI, KI JIH IZVAJALEC USTVARI Z OPRAVLJANJEM POSEBNIH STORITEV ZA PRETEKLO IN PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE	15
4.10	DONOS NA VLOŽENA POSLOVNO POTREBNA OSNOVNA SREDSTVA ZA PRETEKLO IN PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE	15
4.11	ŠTEVILO ZAPOSLENIH ZA IZVAJANJE STORITEV POSAMEZNE JAVNE SLUŽBE ZA PRETEKLO IN PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE	15
4.12	PODATEK O VIŠINI NAJEMNINE ZA JAVNO INFRASTRUKTURO IN PODATEK O NJENEM DELEŽU, KI SE PRENESE NA UPORABNIKE JAVNE INFRASTRUKTURE.....	15

4.13	STOPNJA IZKORIŠČENOSTI JAVNE INFRASTRUKTURE, KI JE NAMENJENA IZVAJANJU JAVNE SLUŽBE IN STOPNJA IZKORIŠČENOSTI JAVNE INFRASTRUKTURE, KI JE NAMENJENA ZA IZVAJANJE POSEBNIH STORITEV	16
4.14	IZRAČUN PREDRAČUNSKE CENE STORITVE POSAMEZNE JAVNE SLUŽBE ZA PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE IN IZRAČUN PREDRAČUNSKE CENE JAVNE INFRASTRUKTURE ALI OMREŽNINE ZA PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE (LETO 2025)	17
4.15	PRIKAZ SODIL ZA RAZPOREJANJE VSEH STROŠKOV IN PRIHODKOV PO DEJAVNOSTIH TER PO OBČINAH	20
4.16	PRIMERJAVA TRENUTNO VELJAVNE CENE S PREDRAČUNSKO CENO JAVNE SLUŽBE ZBIRANJA IN ODVOZA ODPADKOV	21

1. UVOD

Komunala Trbovlje je javno podjetje, ki je bilo leta 1997 preoblikovano v družbo z omejeno odgovornostjo, z edinim lastnikom Občino Trbovlje. Vloga in namen podjetja v Občini Trbovlje je opravljanje gospodarskih javnih služb ter ostalih dejavnosti, ki služijo njihovem racionalnejšemu in kakovostnejšemu izvajanju.

OBVEZNE LOKALNE JAVNE SLUŽBE

- oskrba s pitno vodo
- odvajanje in čiščenje komunalnih odpadnih in padavinskih voda
- zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov
- 24-urna dežurna služba v okviru pogrebne dejavnosti
- urejanje in čiščenje javnih površin
- redno vzdrževanje cest

IZBIRNE LOKALNE JAVNE SLUŽBE

- dejavnost distribucije toplote
- upravljanje pokopališč
- upravljanje tržnice in druge gospodarske javne službe, če tako določi ustanoviteljica

Poleg naštetih dejavnosti izvaja podjetje tudi naloge na podlagi javnih pooblastil Občine Trbovlje in druge dopolnilne dejavnosti.

Obvezno lokalno javno službo ravnanja s komunalnimi odpadki Komunala Trbovlje izvaja na osnovi Odloka o zbiranju komunalnih odpadkov v občini Trbovlje (Uradni vestnik Zasavja št. 23/2020). Kot občinska gospodarska javna služba se mora podjetje ravnati v skladu z Uredbo o obvezni občinski gospodarski javni službi zbiranja komunalnih odpadkov (Ur. list RS, št. 33/2017, št. 60/18) ter 44/220-ZVO-2.

2. OBLIKOVANJE CEN STORITEV JAVNE SLUŽBE

Zakonska podlaga za izdelavo elaborata je Uredba o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Uradni list RS, št. 87/12, 109/12, 76/17 in 78/19).

Uredba o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja je stopila v veljavo 1. 1. 2013 in določa način oblikovanja in potrjevanja cen obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja. Ceno storitve za posamezno javno službo za območje občine predlaga izvajalec z elaboratom o oblikovanju cene izvajanja storitve javne službe in jo predloži pristojnemu občinskemu organu v potrditev. Na podlagi predračunske lastne cene občina s potrditvijo določi potrjeno ceno posamezne javne službe in določi tudi morebitno subvencijo. Zaračunana cena, ki jo plača uporabnik, je potrjena cena, zmanjšana za morebitno subvencijo. Izvajalec javne službe na svojih spletnih straneh ter na krajevno običajen način objavi cenik s potrjeno ceno, znižano za morebitno subvencijo.

Pri oblikovanju cen javnih služb se upoštevajo načrtovane količine opravljenih storitev ter načrtovani stroški in prihodki izvajalca za prihodnje obdobje. Cena se oblikuje in potrjuje na kg opravljene storitve in se uporabnikom zaračuna glede

na prostornino zabojnika in pogostost odvoza. Uredba je v Prilogi 2 določila obvezen izpis postavk računa, kjer mora biti razvidna cena za vsako javno službo posebej, ločeno za ceno javne infrastrukture in ceno storitve.

Uredba o ravnanju z biološko razgradljivimi kuhinjskimi odpadki in zelenim vrtnim odpadom določa obvezna ravnanja z biološko razgradljivimi kuhinjskimi odpadki, ki nastajajo v kuhinjah in pri razdeljevanju hrane zaradi izvajanja živilske dejavnosti ter s kuhinjskimi odpadki, ki nastajajo v gospodinjstvu in zelenim vrtnim odpadom. Določa tudi vrste nalog, ki se izvajajo v okviru obvezne občinske gospodarske javne službe zbiranja komunalnih odpadkov na področju ravnanja s komunalnimi odpadki in zelenim vrtnim odpadom.

V skladu z Uredbo o ravnanju z BIO odpadki mora izvajalec javne službe prednostno spodbujati povzročitelje odpadkov iz individualnih stanovanjskih objektov k hišnemu kompostiranju, v kolikor imajo ti možnost kompostiranja na svojih vrtovih. V tem primeru se povzročiteljem odpadkov iz gospodinjstev, ki kuhinjske odpadke in zeleni vrtni odpad hišno kompostirajo, storitev zbiranja teh odpadkov ne zaračuna.



3. OPIS OPRAVLJANJA STORITVE GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE ZBIRANJA IN ODVOZA MEŠANIH KOMUNALNIH ODPADKOV V OBČINI TRBOVLJE

Komunala Trbovlje izvaja javno službo zbiranja in odvoza komunalnih odpadkov skladno z odlokom na območju Občine Trbovlje. V organiziran odvoz odpadkov so vključena vsa gospodinjstva v občini Trbovlje, izvaja se s štirimi smetarskimi vozili in enim samonakladalnikom za odvoz 4,7 m³ kontejnerjev. Odpadki se zbirajo v zabojnikih, zbiralnicah ločenih frakcij in v zbirnem centru.

Zbrane mešane komunalne odpadke in kosovne odpadke je Komunala Trbovlje od junija 2004 do 6. 2. 2021 odvažala na

regijski Center za ravnanje z odpadki Zasavje (CEROZ, d. o. o.) na Unično v občini Hrastnik. Od 9. 2. 2021 dalje jih je odvažala na Regijski center za ravnanje z odpadki Celje (RCERO Celje), ki je v upravljanju družbe SIMBIO, d. o. o. V skladu z odločitvijo Občine Trbovlje, od 1. 5. 2023, Komunala Trbovlje mešane komunalne odpadke in kosovne odpadke zopet odvaža na Regijski center z odpadki Zasavje (CEROZ, d.o.o.).

3.1 NAČIN ZBIRANJA ODPADKOV

Način zbiranja odpadkov je usklajen z državno in občinsko zakonodajo ter prednostnim redom ravnanja z odpadki. Julija 2017 je pričela veljati Uredba o obvezni občinski gospodarski javni službi zbiranja komunalnih odpadkov (Ur. list RS, št. 33/2017 in naslednji), ki natančno opredeljuje obveznosti izvajalcev javne službe in predvideva dvoletni rok za prilagoditev vsem zahtevam. Prednostni red ravnanja z odpadki v skladu z državno strategijo je naslednji:

- Preprečevanje nastajanja odpadkov
- Ponovna uporaba (povratna embalaža, podaljšanje življenjske dobe izdelka)
- Pridelava (reciklaža) odpadkov in kompostiranje bioloških odpadkov
- Energetska izraba odpadkov, pri čemer pridobimo električno energijo ali toploto
- Odlaganje neuporabnih odpadkov (smeti) na odlagališčih

VRSTE KOMUNALNIH ODPADKOV, KI JIH PODJETJE ZBIRA NA TERENU ALI V ZBIRNEM CENTRU

- mešani komunalni odpadki,
- biološko razgradljivi kuhinjski odpadki in zeleni vrtni odpad,
- ločeno zbrane frakcije komunalnih odpadkov,
- kosovni odpadki in
- nevarni gospodinjski odpadki.

STORITVE SLUŽBE ZBIRANJA IN ODVOZA KOMUNALNIH ODPADKOV

- zagotavljanje in zamenjava zabojnikov za zbiranje komunalnih odpadkov
- čiščenje zabojnikov za zbiranje komunalnih odpadkov
- čiščenje zabojnikov v zbiralnicah ločenih frakcij (ekoloških otokih)
- delovanje zbirnega centra
- prevzem zbranih mešanih komunalnih odpadkov s prevzemnih mest
- prevzem biološko razgradljivih odpadkov s prevzemnih mest
- prevzem zbranih ločenih frakcij
- prevzem kosovnih odpadkov
- prevzem nevarnih frakcij, skladiščenje in oddaja na uničenje
- predaja mešanih komunalnih odpadkov v obdelavo
- prevzem in odvoz komunalnih odpadkov z območja javnih prireditev

Biološki odpadki se odvažajo od večstanovanjskih objektov 1-krat tedensko skozi vse leto. V naseljih individualnih hiš pa od aprila do konca oktobra 1-krat tedensko in od novembra do marca na 14 dni. S podeželja se biološki odpadki ne odvažajo, ker imajo krajani možnost lastnega kompostiranja.

Skladno z Uredbo o ravnanju z biorazgradljivimi odpadki se strošek zbiranja bioloških odpadkov zaračunava tistim uporabnikom, ki bioloških odpadkov ne kompostirajo oz. imajo nameščen rjav zabojnik za biološke odpadke.

Mešani komunalni odpadki na območju blokovne gradnje se odvažajo 2-krat tedensko, v predelih pretežno blokovne gradnje 1-krat tedensko, v predelih individualne gradnje pa 1-krat na 14 dni.

Zbiranje papirja in kartonske embalaže ter steklene embalaže (dodatno tudi še mešane embalaže) poteka na ekoloških otokih, ki se praznijo v mestu 1-krat tedensko oz. po potrebi, na podeželju pa 1-krat mesečno oz. po potrebi.

Zbiranju **odpadnega olja** je namenjenih deset uličnih zbiralnic. Dve sta bili nameščeni v okviru projekta LAS: Vsaka oljna kapljica šteje!, ki je se je izvajal na območju treh zasavskih občin.

Zbiranju manjše **odpadne električne in elektronske opreme (OEEO)** so namenjeni ulični zbiralniki družbe ZEOS, v sodelovanju z njo vsakoletno potekajo tudi zbiralne akcije OEEO z mobilno zbiralnico na podeželju.

Komunala Trbovlje vsakoletno organizira tudi zbiralno akcijo **nevarnih odpadkov** iz gospodinjstev, v okviru katere mobilna zbiralnica obišče več lokacij v občini.

Kosovni odpadki se zbirajo na podlagi naročilnice občanov, vsakemu gospodinjstvu letno pripada brezplačen enkratni odvoz kosovnih odpadkov v količini do 2 m³.

Komunala Trbovlje se neposredno ne ukvarja s prevzemom **predmetov za ponovno uporabo**. Če pa se v ZC Neža najdejo še uporabni predmeti, jih namenimo prodajalni Stara šola. V mestu smo namestili tudi zbiralnike za uporaben tekstil, katerih vsebino prevzemajo dobrotelne organizacije.

3.2 ZBIRNI CENTER NEŽA

Ob zaprtem odlagališču Neža obratuje zbirni center Neža za sprejem ločenih frakcij komunalnih odpadkov, kjer občani lahko brezplačno oddajo različne odpadke (embalažne in kosovne odpadke, odpadno električno in elektronsko opremo, avtomobilske gume, nevarne odpadke iz gospodinjstev, zeleni obrez, tekstil ipd.). Tovrstni odpadki se oddajo pooblaščenim prevzemnikom in so namenjeni reciklaži, nevarni odpadki iz gospodinjstev pa strokovnemu uničenju. V ZC Neža se skladiščijo tudi odpadne nagrobne sveče, ki jih pripeljemo s trboveljskih pokopališč. Oddamo jih v shemo za prevzem sveč, v kateri poskrbijo za njihovo reciklažo. V ZC Neža smo v letu 2021 v okviru projekta Spodbujamo e-krožno skupaj z ZEOS-om namestili e-kotiček za zbiranje uporabnih aparatov. Nadgradili pa smo tudi sistem zbiranja oblačil, ki jih v ZC prevzemata dve družbi.



PROBLEMATIKA ODDAJE MEŠANE KOMUNALNE EMBALAŽE

Že vrsto let obstaja v Sloveniji precej pereč problem prevzema zbrane odpadne embalaže s strani pooblaščenih družb za ravnanje z odpadno embalažo (DROE). V letu 2020 se je v reševanje tega problema vključilo Ministrstvo za okolje in prostor z interventnim zakonom, na podlagi katerega smo lahko prevzemnikom oddali vso nakopičeno mešano embalažo.

DROE tudi v zadnjih letih ne prevzemajo povsem zadostne količine in zato se mešana embalaža kopiči v našem zbirnem centru. Na področju predmetne zakonodaje se obetajo spremembe, predvidena je tudi nadgradnja zbiranja embalaže s kavcijskim sistemom.



4. ELABORAT

Uredba o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja, v nadaljevanju Uredba MEDO (Uradni list RS, št. 87/12, 109/12, 76/17 in 78/19) določa v 9. členu vsebino elaborata, ki obsega 19 alinej. Namen elaborata je izračun predračunske cene storitve ter cene infrastrukture zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov in oblikovanje nove cene storitve. Izhodišča za pripravo elaborata so navedena v 8. členu Uredbe MEDO.

V skladu z Uredbo MEDO smo za:

- prihodnje obdobje ($t+1$) upoštevali leto 2025,
- preteklo obdobje ($t-1$) upoštevali leto 2023.

4.1 PREDRAČUNSKA IN OBRAČUNSKA KOLIČINA OPRAVLJENIH STORITEV JAVNE SLUŽBE ZA PRETEKLO OBRAČUNSKO OBDOBJE (2023)

Predračunska količina opravljenih storitev zbiranja določenih vrst odpadkov predstavlja načrtovano količino opravljenih storitev v letu 2023. Predračunska količina je bila podlaga za izračun predračunske cene za leto 2023.

Obračunska količina opravljenih storitev zbiranja določenih vrst odpadkov je podatek o dejanski količini opravljenih storitev v preteklem obračunskem obdobju (2023).

Upoštevali smo maso določenih vrst zbranih odpadkov v okviru rednega zbiranja odpadkov ter prodane količine zbranih odpadkov v preteklih letih.

V spodnji tabeli so prikazane predračunska in obračunska količina opravljenih storitev za leto 2023.

Vrsta odpadka	Predračunska količina 2023	Obračunska količina 2023	Indeks obračun/predračun
MKO	5.080.000	5.231.245	102,98
BIO	990.000	926.660	93,60

4.2 PREDRAČUNSKI IN OBRAČUNSKI STROŠKI IZVAJANJA STORITEV POSAMEZNE JAVNE SLUŽBE ZA PRETEKLO OBRAČUNSKO OBDOBJE (2023)

Predračunski stroški izvajanja storitev zbiranja in odvoza odpadkov so predvideni oz. načrtovani stroški opravljenih storitev v preteklem obračunskem obdobju (2023).

Obračunski stroški izvajanja storitev zbiranja in odvoza odpadkov so podatki o dejanskih stroških opravljanja storitev v preteklem obračunskem obdobju (2023).

V spodnjih tabelah so prikazani predračunski in obračunski stroški zbiranja in odvoza odpadkov za leto 2023.

Stroški izvajanja storitve zbiranja in odvoza mešanih komunalnih odpadkov

STROŠKI IZVAJANJA STORITVE - ZBIRANJE IN ODVOZ MKO	Predračunski stroški 2023	Obračunski stroški 2023	Indeks obračun/predračun 2023
1. Neposredni stroški materiala	86.104	83.396	97
Stroški električne energije	3.104	2.528	81
Stroški pogonskega goriva	58.100	53.627	92
Drugi stroški materiala	24.900	27.241	109
2. Neposredni stroški dela	465.682	548.706	118
Stroški plač	330.933	395.077	119
Drugi stroški dela	134.749	153.630	114
3. Drugi neposredni stroški	325.584	226.489	70
Intelektualne in osebne storitve	6.640	5.165	78
Stroški prevoznih storitev	20.750	7.546	36
Stroški drugih storitev	80.000	34.803	44
Stroški amortizacije	89.378	62.153	70
Stroški vzdrževanja javne infrastrukture	996	622	62
Stroški vzdrževanja osnovnih sredstev	31.540	53.774	170
Drugi proizvodjalni stroški	21.580	11.122	52
Interni stroški	74.700	51.304	69
4. Splošni (posredni) stroški režije, nabave in prodaje	94.773	112.170	118
Splošni stroški nabave (20 %)	37.909	44.868	118
Splošni stroški prodaje (30 %)	56.864	67.302	118
5. Splošni (posredni) stroški režije	94.773	112.170	118
Stroški materiala, storitev, amortizacije, stroški dela	94.773	112.170	0
6. Drugi poslovni odhodki	0	12.904	0
SKUPAJ	1.066.915	1.095.835	103
POSEBNI PRIHODKI, KI ZNIŽUJEJO CENO	6.640	39.805	599
OSNOVA ZA IZRAČUN CENE	1.060.275	1.056.030	100

Stroški izvajanja storitve zbiranja in odvoza biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada

STROŠKI IZVAJANJA STORITVE - ZBIRANJE IN ODVOZ BIO	Predračunski stroški 2023	Obračunski stroški 2023	Indeks obračun/predračun 2023
1. Neposredni stroški materiala	17.636	17.081	97
Stroški električne energije	636	518	81
Stroški pogonskega goriva	11.900	10.984	92
Drugi stroški materiala	5.100	5.579	109
2. Neposredni stroški dela	95.381	112.385	118
Stroški plač	67.781	80.919	119
Drugi stroški dela	27.600	31.466	114
3. Drugi neposredni stroški	50.300	39.260	78
Intelektualne in osebne storitve	1.360	1.058	78
Stroški prevoznih storitev	4.250	1.545	36
Stroški amortizacije	18.306	12.730	70
Stroški vzdrževanja javne infrastrukture	204	127	62
Stroški vzdrževanja osnovnih sredstev	6.460	11.014	170
Drugi proizvodni stroški	4.420	2.278	52
Interni stroški	15.300	10.508	69
4. Splošni (posredni) stroški režije, nabave in prodaje	19.412	22.975	118
Splošni stroški nabave (20 %)	7.765	9.190	118
Splošni stroški prodaje (30 %)	11.647	13.785	118
5. Splošni (posredni) stroški režije	19.412	22.975	118
Stroški materiala, storitev, amortizacije, stroški dela	19.412	22.975	0
6. Drugi poslovni odhodki	0	2.643	0
SKUPAJ	202.141	217.318	108

Stroški javne infrastrukture zbiranja in odvoza mešanih komunalnih odpadkov – omrežnina**Predračunski in obračunski stroški ter predračunska in obračunska cena javne infrastrukture za leto 2023**

STROŠKI JAVNE INFRASTRUKTURE - OMREŽNINA	Predračunski stroški 2023	Obračunski stroški 2023
1. Stroški amortizacije ali najema javne infrastrukture	8.762	8.763
2. Stroški zavarovanja javne infrastrukture	450	393
3. Poračun omrežnine za leto 2023		
4. Števnina		
SKUPAJ	9.212	9.156

Količina v kg	5.080.000	5.231.245
---------------	-----------	-----------

Predračunska cena javne infrastrukture	0,0018	0,0018
--	--------	--------

Potrjena/zaračunana cena 2023 0,0018 0,0018

Indeks predračunska, obračunska/potrjena, zaračunana cena 2023 100,74 97,24

4.3 POJASNILA ODMIKOV OBRAČUNSKE CENE OD PREDRAČUNSKE IN POTRJEJNE CENE STORITEV POSAMEZNE JAVNE SLUŽBE ZA PRETEKLO OBRAČUNSKO OBDOBJE (2023)

	Predračunska cena 2023	Obračunska cena 2023	Potrjena/zaračunana cena 2023	Indeks obračunska/predračunska cena 2023	Indeks obračunska/potrjena cena 2023
Zbiranje in odvoz MKO	0,2076	0,2019	0,2076	97,23	97,24
Zbiranje in odvoz MKO - omrežnina	0,0018	0,0018	0,0018	96,52	97,24
Zbiranje in odvoz BIO	0,1938	0,2278	0,1938	117,55	117,55

4.4 PRIMERJAVA STROŠKOV IN CEN POSAMEZNE JAVNE SLUŽBE, ZA KATERO SE OBLIKUJE CENA, S STROŠKI IN CENAMI STORITEV JAVNE SLUŽBE NA PRIMERLJIVIH OBMOČJIH

28. člen Uredbe MEDO določa opredelitev primerljivih območij s strani Ministrstva za okolje, podnebje in energijo primerjave obračunskih in potrjenih cen javne službe z obračunskimi in potrjenimi cenami storitve javne službe na primerljivih območjih. Do izdelave elaborata podatki za leto 2023 niso znani, zato v elaboratu teh podatkov ne navajamo (27. členom Uredbe).

4.5 PRIMERJAVA IZVAJALCA JAVNE SLUŽBE S POVPREČJEM PANOG TISTE JAVNE SLUŽBE, ZA KATERO SE OBLIKUJE CENA, S POMOČJO KAZALNIKOV

V skladu s sedmo alinejo prvega odstavka 9. člena Uredbe MEDO prikazujemo primerjavo Komunale Trbovlje s povprečjem panoge javne službe zbiranje in odvoz odpadkov, katere dejavnost štejemo pod E38 Zbiranje in odvoz odpadkov ter ravnanje z njimi, pridobivanje sekundarnih surovin. Osnovna dejavnost Komunale Trbovlje je 35.300 - Oskrba s paro in vročo vodo.

Primerjave so podane s pomočjo naslednjih kazalnikov:

- *pospešena pokritost kratkoročnih obveznosti*

S kazalnikom pospešena pokritost kratkoročnih obveznosti (pospešeni koeficient) merimo pokritost kratkoročnih obveznosti z likvidnimi sredstvi in kratkoročnimi terjatvami. Vrednosti večje od 1 pomenijo, da bo podjetje kratkoročne obveznosti lahko poravnalo z likvidnimi sredstvi in pričakovanimi prilivi iz naslova kratkoročnih terjatev.

$$\text{pospešena pokritost kratkoročnih obveznosti} = \frac{\text{vsota likvidnih sredstev + kratkoročne terjatve}}{\text{kratkoročne obveznosti}}$$

Koeficient pospešene pokritosti kratkoročnih obveznosti, izračunan na ravni družbe za leto 2023 znaša 1,53, za povprečje panoge E38 1,16.

- *gospodarnost poslovanja*

Kazalnik gospodarnost poslovanja prikazuje razmerje med poslovnimi prihodki in poslovnimi odhodki. V primeru, da so prihodki višji od odhodkov, je vrednost kazalnika večja od 1, če pa so odhodki višji od prihodkov, je vrednost kazalnika manjša od 1.

$$\text{gospodarnost poslovanja} = \frac{\text{poslovni prihodki}}{\text{poslovni odhodki}}$$

Kazalnik gospodarnosti poslovanja na ravni družbe znaša 1,10, za povprečje panoge E38 pa 1,03.

- *povprečna mesečna plača na zaposlenca*

Povprečna mesečna plača na zaposlenca je izračunana na ravni celotnega podjetja, ne zgolj za dejavnost javne službe oskrbe s pitno vodo. Javno podjetje poleg obveznih gospodarskih javnih služb izvaja tudi izbirne gospodarske javne službe ter tržne dejavnosti.

$$\text{povprečna mesečna plača na zaposlenca} = \frac{\text{stroški plač/število mesecev poslovanja}}{\text{povprečno število zaposlencev}}$$

Povprečna mesečna plača na zaposlenca za leto 2023 na ravni podjetja je 2.252,52 EUR, za dejavnost javne službe zbiranje in odvoz odpadkov 2.144,46 EUR.

Podatke primerjave izvajalca javne službe s povprečjem panoge javne službe oskrbe s pitno vodo s pomočjo kazalnikov objavlja Prva bonitetna agencija (ebonitete.si), ki podatke povzema po Agenciji Republike Slovenije za javnopravne evidence in storitve (datum izpisa: 25. 11. 2024).

4.6 PREDRAČUNSKA KOLIČINA OPRAVLJENIH STORITEV JAVNE SLUŽBE ZA PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE (2025)

Predračunska količina opravljenih storitev je podatek o načrtovani oz. predvideni količini opravljenih storitev v prihodnjem obračunskem obdobju.

Vrsta odpadka	Predračunska količina 2025
MKO	5.200.000
BIO	1.100.000

4.7 OBSEG POSLOVNO POTREBNIH OSNOVNIH SREDSTEV ZA IZVAJANJE STORITEV POSAMEZNE JAVNE SLUŽBE ZA PRETEKLO (LETO 2023) IN PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE (2025)

Poslovno potrebna osnovna sredstva so osnovna sredstva izvajalca, potrebna za neposredno opravljanje posamezne javne službe.

Nabavna vrednost potrebnih osnovnih sredstev v lasti Komunale Trbovlje za izvajane javne službe Zbiranje in odvoz odpadkov je v preteklem obračunskem obdobju (2023) znašala 1.581.574 EUR.

V prihodnjem obračunskem obdobju (2025) načrtujemo potrebna osnovna sredstva za izvajanje storitev javne službe v skupni nabavni vrednosti 1.608.574 EUR.

4.8 PRIKAZ RAZDELITVE SPLOŠNIH STROŠKOV V SKLADU Z 10. ČLENOM UREDBE ZA PRETEKLO IN PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE

Delitev splošnih stroškov v preteklem obračunskem obdobju (2023)

V okviru splošnih stroškov v podjetju ločeno evidentiramo stroškovna mesta:

- režija podjetja z nabavo in prodajo
- kataster

Glede na izvor stroške in prihodke razporedimo po posameznih stroškovnih mestih, celotni poslovni izid posameznega stroškovnega mesta pa nato razdelimo med enote GJS ter dopolnilne dejavnosti na podlagi sodil. Ključni delitve splošnih stroškov na posamezna stroškovna mesta so določeni glede na dejansko opravljeno delo za posamezno enoto, zato se lahko glede na naravo dela spreminjajo.

Pravilnik in uporabo sodil za razporejanje prihodkov, odhodkov, sredstev in obveznosti do virov sredstev po posameznih dejavnostih je pregledal revizor in podal pozitivno poročilo o dejanskih ugotovitvah. Pravilnik je sprejel direktor podjetja, Nadzorni svet podjetja pa je podal soglasje. Pravilnik je podrobneje opisan v letnem poročilu družbe.

Delitev splošnih stroškov v prihodnjem obračunskem obdobju (2025)

V okviru splošnih stroškov ločeno evidentiramo stroškovna mesta:

- režija podjetja z nabavo in prodajo
- kataster

Celotni poslovni izid posameznega stroškovnega mesta delimo med enote GJS in dopolnilnih dejavnosti s ključi, (sodili) ki so izračunani na podlagi neposrednih stroškov.

4.9 PRIHODKI, KI JIH IZVAJALEC USTVARI Z OPRAVLJANJEM POSEBNIH STORITEV ZA PRETEKLO IN PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE

Posebne storitve izvajalca so storitve, ki jih izvajalec opravlja in pri tem uporablja javno infrastrukturo, ali prodaja stranskih proizvodov, ki nastanejo pri izvajanju dejavnosti, in niso obvezne storitve javne službe.

Naše podjetje posebnih storitev v okviru javne službe zbiranje in odvoz odpadkov ne izvaja.

4.10 DONOS NA VLOŽENA POSLOVNO POTREBNA OSNOVNA SREDSTVA ZA PRETEKLO IN PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE

Donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva izvajalca je donos, ki ne sme presegati pet odstotkov vrednosti poslovno potrebnih osnovnih sredstev za neposredno opravljanje posamezne javne službe.

V preteklem obračunskem obdobju v obračunski ceni donos ni bil upoštevan. Tudi za prihodnje obračunsko obdobje pri izračunu cene storitve ne upoštevamo donosa.

4.11 ŠTEVILO ZAPOSLENIH ZA IZVAJANJE STORITEV POSAMEZNE JAVNE SLUŽBE ZA PRETEKLO IN PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE

Število zaposlenih za izvajanje storitev javne službe je podatek o zaposlenih, ki so potrebni za opravljanje dela na posamezni javni službi. Število zaposlenih iz ur je podatek o dejanskem številu opravljenih ur na posamezni javni službi.

Za izvajanje storitev javne službe zbiranje in odvoz mešanih komunalnih odpadkov ter biološko razgradljivih odpadkov, smo v letu 2023 potrebovali skupno 21 zaposlenih, v prihodnjem obdobju 2025 ne načrtujemo dodatnih zaposlitev. Delitev stroškov dela po posameznih dejavnostih so opravljena na podlagi aktivnosti oziroma opravljenih ur na posameznih dejavnostih.

4.12 PODATEK O VIŠINI NAJEMNINE ZA JAVNO INFRASTRUKTURO IN PODATEK O NJENEM DELEŽU, KI SE PRENESE NA UPORABNIKE JAVNE INFRASTRUKTURE

Najemnina za javno infrastrukturo je v letu 2023 znašala 8.763 EUR, v letu 2025 pa 19.017 EUR. Najemnina se v celoti (100 %) prenese na uporabnika javne infrastrukture (Uredba MEDO).

4.13 STOPNJA IZKORIŠČENOSTI JAVNE INFRASTRUKTURE, KI JE NAMENJENA IZVAJANJU JAVNE SLUŽBE IN STOPNJA IZKORIŠČENOSTI JAVNE INFRASTRUKTURE, KI JE NAMENJENA ZA IZVAJANJE POSEBNIH STORITEV

Stopnja izkoriščenosti zmogljivosti infrastrukture javne službe je razmerje med dejansko izkoriščenostjo zmogljivosti infrastrukture javne službe in največjo projektirano zmogljivostjo infrastrukture javne službe, pri kateri se lahko infrastruktura javne službe normalno uporablja za opravljanje storitev javne službe ob upoštevanju razpoložljive tehnike in veljavnih standardov. Izkoriščenost zmogljivosti infrastrukture javne službe določa v kakšnem obsegu so zmogljivosti infrastrukture javne službe dejansko uporabljene.

V elaboratu je upoštevana 100 % stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture javne službe zbiranja in odvoza mešanih komunalnih odpadkov ter bioloških odpadkov.

4.14 IZRAČUN PREDRAČUNSKE CENE STORITVE POSAMEZNE JAVNE SLUŽBE ZA PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE IN IZRAČUN PREDRAČUNSKE CENE JAVNE INFRASTRUKTURE ALI OMREŽNINE ZA PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE (2025)

Predračunska cena se izračuna v skladu s slovenskimi računovodskimi standardi in Uredbo MEDO. Izračunana je na podlagi načrtovanih stroškov in prihodkov izvajalca ter načrtovanih količin opravljenih storitev.

Izračun predračunske cene storitve zbiranja in odvoza mešanih komunalnih odpadkov ter biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada

Ceno storitve izračunamo tako, da predvidene stroške opravljanja storitev javne službe delimo s predvideno količino opravljenih storitev za prihodnje obračunsko obdobje (2025).

Predračunski stroški in predračunska cena izvajanja storitve zbiranja in odvoza MKO za leto 2025

STROŠKI IZVAJANJA STORITVE - MKO	Predračunski stroški 2025
1. Neposredni stroški materiala	70.522
Stroški električne energije	6.501
Stroški pogonskega goriva	53.760
Stroški materiala za pripravo vode	0
Stroški nakupa vode od tretjih oseb	0
Drugi stroški materiala	10.261
2. Neposredni stroški dela	629.496
Stroški plač	444.926
Drugi stroški dela	184.570
3. Drugi neposredni stroški	277.328
Intelektualne in osebne storitve	11.004
Stroški prevoznih storitev	2.000
Stroški drugih storitev	51.941
Stroški amortizacije	69.777
Stroški vzdrževanja javne infrastrukture	0
Stroški vzdrževanja osnovnih sredstev	41.670
Drugi proizvodni stroški	19.336
Stroški obdelave bioloških odpadkov	0
Interni stroški	81.600
4. Splošni (posredni) stroški režije, nabave in prodaje	141.867
Splošni stroški nabave (20 %)	56.747
Splošni stroški prodaje (30 %)	85.120
5. Splošni (posredni) stroški režije	141.867
Stroški materiala, storitev, amortizacije, stroški dela	141.867
6. Drugi poslovni odhodki	0
7. Stroški vodnega povračila	0
SKUPAJ	1.261.079
POSEBNI PRIHODKI, KI ZNIŽUJEJO CENO	2.500
OSNOVA ZA IZRAČUN CENE	1.258.579
Predračunske količine v kg	5.200.000
Predračunska cena storitve (v EUR/kg) brez poročila	0,2420
Poračun poslovnega izida za leto 2023	0,00
Osnova za izračun cene storitve za leto 2025:	1.258.579
Predračunska cena (v EUR/kg) za leto 2025	0,2420
Poračun cene za leto 2023 na predračunsko količino	0,0000

Potrjena/veljavna cena 2024:

0,2308

Indeks predračunska 2024/zaračunana (potrjena) cena za 2023

104,8676

Predračunski stroški in predračunska cena izvajanja storitve zbiranja in odvoza BIO za leto 2025

STROŠKI IZVAJANJA STORITVE - BIO	Predračunski stroški 2025
1. Neposredni stroški materiala	17.496
Stroški električne energije	0
Stroški pogonskega goriva	14.280
Stroški materiala za pripravo vode	0
Stroški nakupa vode od tretjih oseb	0
Drugi stroški materiala	3.216
2. Neposredni stroški dela	60.745
Stroški plač	45.867
Drugi stroški dela	14.878
3. Drugi neposredni stroški	110.857
Intelektualne in osebne storitve	376
Stroški prevoznih storitev	0
Stroški drugih storitev	42
Stroški amortizacije	16.030
Stroški vzdrževanja javne infrastrukture	0
Stroški vzdrževanja osnovnih sredstev	10.710
Drugi proizvodni stroški	2.241
Stroški obdelave bioloških odpadkov	81.500
Interni stroški	0
4. Splošni (posredni) stroški režije, nabave in prodaje	37.664
Splošni stroški nabave (20 %)	15.066
Splošni stroški prodaje (30 %)	22.598
5. Splošni (posredni) stroški režije	37.664
Stroški materiala, storitev, amortizacije, stroški dela	37.664
6. Drugi poslovni odhodki	
7. Stroški vodnega povračila	0
SKUPAJ	264.426
POSEBNI PRIHODKI, KI ZNIŽUJEJO CENO	0
OSNOVA ZA IZRAČUN CENE	264.426
Predračunske količine v kg	1.100.000
Predračunska cena storitve (v EUR/kg) brez poročuna	0,2404
Poračun poslovnega izida za leto 2023	0,00
Osnova za izračun cene storitve za leto 2025:	264.426
Predračunska cena (v EUR/kg) za leto 2025	0,2404
Poračun cene za leto 2023 na predračunsko količino	0,0000

Potrjena/veljavna cena 2024:

0,1593

Indeks predračunska 2025/zaračunana (potrjena) cena za 2024

150,9020

Predračunska cena za leto 2025 je za 50,9 % višja od trenutno veljavne in potrjene cene. Pri pripravi elaborata so pri izračunu predračunske cene upoštevani tudi stroški obdelave bioloških odpadkov v višini 81.500 EUR, ki so trenutno na računih uporabnikom prikazani kot ločena postavka, in sicer "odpadki BIO obdelava" v višini 0,0757 EUR. V predračunski ceni za 2025 je postavka odlaganja že vključena.

Izračun predračunske cene javne infrastrukture – omrežnine zbiranja in odvoza mešanih komunalnih odpadkov

Omrežnina je del cene, ki vključuje stroške javne infrastrukture posamezne javne službe. Izračunamo jo tako, da načrtovane stroške javne infrastrukture delimo z načrtovanimi količinami.

Predračunski stroški in predračunska cena omrežnine za leto 2025

STROŠKI JAVNE INFRASTRUKTURE - OMREŽNINA	Predračunski stroški 2025
1. Stroški amortizacije ali najema javne infrastrukture	19.017
2. Stroški zavarovanja javne infrastrukture	654
3. Poračun omrežnine za leto 2023	0
SKUPAJ	19.671

Količina v kg	5.200.000
---------------	-----------

Predračunska cena javne infrastrukture	0,0038
--	--------

Potrjena/veljavna cena 2024 0,0018

Indeks predračunska/potrjena (veljavna) cena 2024 210,16

4.15 PRIKAZ SODIL ZA RAZPOREJANJE VSEH STROŠKOV IN PRIHODKOV PO DEJAVNOSTIH TER PO OBČINAH

Stroške in prihodke ob nastanku razvrstimo glede na vir nastanka na posamezne dejavnosti oz. stroškovna mesta, na katerih so pri izvajanju storitev dejansko nastali, skladno z določili Slovenskih računovodskih standardov.

Ugotavljanje poslovnih dogodkov po dejavnostih se izvaja s sistemov stroškovnih mest, ki omogočajo ugotavljanje odhodkov in prihodkov v določenem časovnem obdobju po dejavnostih. S sistemov stroškovnih mest je zagotovljen največji možni delež neposrednega razporejanja odhodkov in prihodkov po dejavnostih. Del stroškovnih mest pripada neposredno posameznim dejavnostim, del stroškovnih mest pa je splošnih (režijskih) in s svojimi prihodki in odhodki posredno bremenijo posamezne dejavnosti z uporabo sodil.

Stroške, ki jih je mogoče neposredno knjižiti na dejavnost, na katero se nanašajo, imenujemo neposredni stroški. Vsi neposredni stroški in prihodki se že ob knjiženju razporejajo na posamezna stroškovna mesta na podlagi knjigovodske listine (likvidiranega računa za storitve, zbirnika izdaje materiala iz skladišča, obračuna plač glede na opravljene ure dela na posameznih stroškovnih mestih, ipd.).

V podjetju za opravljanje storitev zbiranja in odvoza mešanih komunalnih odpadkov (MKO) in biološko razgradljivih odpadkov (BIO) uporabljamo ista vozila in zaposlene. Neposredne stroške knjižimo na stroškovno mesto ZB/ODV (oznaka SM 01010303), posredne stroške, ki se tičejo dejavnosti zbiranja in odvoza MKO in BIO ter tržne dejavnosti, pa knjižimo na posredno stroškovno mesto (oznaka SM 01010305). Posredne stroške zbrane na posrednem stroškovnem mestu nato s pomočjo sodil razdelimo na MKO in BIO ter tržno dejavnost. Pri izračunu sodil upoštevamo dejansko opravljene ure delavcev in prevožene kilometre vozil ter pogostost odvozov določenih vrst odpadkov. Izračunana sodila redno preverjamo in po potrebi korigiramo. Pri izdelavi

gospodarskega načrta smo na podlagi preteklih izkušenj ocenili, da bo 67 % posrednih stroškov bremenilo dejavnost zbiranja in odvoza MKO, 21 % posrednih stroškov bo bremenilo dejavnost zbiranja in odvoza BIO odpadkov, 12 % posrednih stroškov pa bo bremenilo tržno dejavnost zbiranja in odvoza odpadkov.

Splošne stroške in prihodke, ki jih na podlagi razpoložljive dokumentacije ni mogoče ob knjiženju razporediti na posamezne dejavnosti v okviru podjetja, se najprej knjižijo na splošna stroškovna mesta (režija podjetja), nato pa se z uporabo sodil razdelijo na posamezne dejavnosti. V okviru podjetja sta oblikovani dve splošni stroškovni mesti, to sta:

- režija podjetja z nabavo in prodajo ter
- kataster

Stroške in prihodke ob nastanku razvrstimo glede na vir nastanka na posamezne dejavnosti oz. stroškovna mesta, na katerih so pri izvajanju storitev dejansko nastali. V podjetju imamo v okviru enote Javna higiena naslednjo strukturo stroškovnih mest:

- Zbiranje in odvoz odpadkov (MKO in BIO)
- Zbirni center
- Prehodno snaga
- Snaga dopolnilna (tržna dejavnost)

4.16 PRIMERJAVA TRENUTNO VELJAVNE CENE S PREDRAČUNSKO CENO JAVNE SLUŽBE ZBIRANJA IN ODVOZA ODPADKOV

	Predračunska cena 2025	Potrjena/trenutno veljavna cena	Indeks predračunska cena 2025/potrjena in trenutno veljavna cena
Zbiranje in odvoz MKO	0,2420	0,2308	104,87
Zbiranje in odvoz MKO - omrežnina	0,0038	0,0018	210,16
Zbiranje in odvoz BIO	0,2404	0,1593	150,90

5. ZAKLJUČEK

Javno podjetje Komunala Trbovlje, d. o. o. kot izvajalec javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki (Zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov) v občini Trbovlje, skladno z Uredbo MEDO pripravi elaborat o oblikovanju cen javne službe zbiranja in odvoza mešanih komunalnih odpadkov ter zbiranja in odvoza biološko razgradljivih odpadkov.

Elaborat vsebuje obračunske in predračunske podatke za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje. Uredba v 6. členu določa, da izvajalec vsako leto za preteklo obračunsko obdobje ugotovi razliko med potrjeno ~~ceno~~ in obračunsko (~~dejansko~~) ceno opravljenih storitev. Ugotovljena razlika med potrjeno ceno in obračunsko ceno glede na dejansko količino opravljenih storitev v preteklem obračunskem obdobju se v elaboratu upošteva pri izračunu predračunske cene za naslednje obdobje. Izvajalec enkrat letno pripravi elaborat. Če razlika presega deset odstotkov od potrjene cene, mora elaborat poslati pristojnemu občinskemu organu, ki mora začeti postopek potrjevanja cene.

Namen tega elaborata je oblikovanje predračunske cene izvajanja storitve javne službe zbiranja in odvoza mešanih komunalnih odpadkov ter zbiranja in odvoza biološko razgradljivih odpadkov za leto 2025.

Javno podjetje Komunala Trbovlje, d. o. o., predlaga Občini Trbovlje, da potrdi sledeče predračunske cene za leto 2025:

Cena storitve zbiranja in odvoza MKO - 0,2420 EUR/kg brez DDV

Cena storitve zbiranja in odvoza BIO - 0,2404 EUR/kg brez DDV

Cena javne infrastrukture-omrežnine zbiranja in odvoza MKO - 0,0038 EUR/kg brez DDV

Direktor:
dr. Janez Žlak



